

# 正确处理结构调整 与经济发展中的几个关系

中共江阴市委书记 袁静波

加快结构调整的力度,进一步加快经济发展,是当前和今后一个时期工作的重中之重。正确处理结构调整和经济发展中的几个关系,必将促进经济持续健康、全面发展。

一是处理好“稳”与“进”的关系。稳中求进,是中央指导今年经济工作的总原则。稳是前提,进是目的。在处理“稳”和“进”的关系问题上,要稳中求进,进中求好,好中求快,始终坚持夯实基础、提高质量、优化结构、加速前进的原则。夯实基础,就是要扎扎实实,脚踏实地,把发展的基础夯结实,而不是搞数字游戏、搞泡沫经济。提高质量,就是要不断提高经济运行质量,提高一切工作的质量,在保证质量的前提下,加快速度。特别是在上新项目、大项目时,一定要经过严格的科学论证和规范的审批程序。优化结构,就是要把各种结构按照市场经济发展的需要调整优化,使之处于最佳状态。加速前进,就是要在“稳”的基础上,能快则快,能超则超,做到经济结构优,运行质量高,整体水平好,发展速度快。

二是处理好集体负债投入与投资主体多元化的关系。关于负债经营问题,既不能说负债经营,就好像负债越高越好,越多越好。又不能一说降低负债率,就不肯负债、不敢负债,光靠自身积累来求发展,其结果必然是丧失机遇、贻误发展。从领导指导思想说,在这个问题上不能有片面性。一定要坚持两点论,经营要敢于负债,但负债经营一定要适度。而且,企业负债与企业自有资本金之间要有一个适当的比例,要以不因负债致使财务成本增加而降低产品市场竞争力为限度。应坚持走投资主体多元化的路子,建立现代企业制度,这不仅可以使投资各方承担有限的经济责任,还可以筹集大量资金,加快经济的发展。发展壮大集体经济,要通过控股、参股等办法,广范围、多渠道、全方位吸纳资金,特别是吸纳法人资本和利用外资。如在一些集体经济十分薄弱、资金高度紧张的地方,可以由镇里统一规划,统一组织,在

工业小区内辟出一块,集中发展私营经济;在一些村级集体经济薄弱、工业基础极差的地方,凡未经科学论证和审查批准,不要再搞以村负债投入为主的村办集体工业;在微利亏损的中外合资企业中,能出让中方股权的尽量出让股权,鼓励外方独资,把回收的资金用于新的投入。

三是处理好发展区域经济与专业化生产、社会化协作的关系。在经济发展两极分化更加突出的情况下,我们对下一步的发展就必须站得更高一点,看得更远一点,想得更深一点,必须遵循市场经济的一般规律,冲破地域、部门和所有制的界限,在更广阔的领域内谋求更大的生存和发展空间。在当前经济转型、市场转轨、企业转制的过程中,有大量的社会存量资本可以利用,优势企业要紧紧抓住这一机遇,充分发挥自身产品、技术、市场、机制等方面的优势,大力发展跨地区、跨所有制、跨部门的同行业租赁、收购、兼并、合资、合作等,尽可能少投资、快产出、多产出、低成本、高回报,以此来促进地方经济的进一步发展。面广量大的中小企业,凡是能与大型、特大型企业、优质拳头产品配套的,要尽快采取措施,走小而专、大而专的路子。

四是处理好建立优胜劣汰机制与解决下岗职工就业的关系。只有建立优胜劣汰机制,才能加快推进两个根本性转变。但是在优胜劣汰机制的作用下,一部分企业会因采用先进技术、提高劳动生产率而精简部分富余人员,一部分企业会在竞争中被对手击败,被市场淘汰,从而导致部分职工的下岗失业。对此,我们不能因为职工下岗,而否定优胜劣汰的竞争机制;也不能抓了大的、优的、高的,而忘了小的、弱的、低的;更不能为了单位的局部经济利益,而漠视职工下岗这个关系到人民群众切身利益的重大问题。前提是要服从经济结构的调整,同时又妥善安置下岗职工。一方面任何单位、任何部门、任何地方未经批准,决不允许随意裁减职工。另一方面,要落实

好有关政策,大力推进再就业工程。高度重视一些有市场、有前途的劳动密集型企业的发展,着力扶持,全力支持,确保健康发展;广开就业的门路,一二三产业全方位拓宽就业渠道,充分造就就业机会;建立强有力的社会保障体系,加快推进养老、失业和医疗等保险;转变就业观念,鼓励就业人员走向股份制企业和私营企业;开展就业培训,进一步提高劳动者的素质。

五是处理好增加有效投入、培育发展后劲与抓好现生产、提高市场占有率的关系。在处理后劲投入与搞好现生产的关系问题上,首先要抓好现生产,与此同时,要不失时机狠抓后劲的培育,但也不能为了后劲投入把流动资金抽走,而影响现生产。我们必须坚持一手抓现生产,一手抓有效投入,认认真真把生产搞上去,扎扎实实把后劲夯结实。一些基础较好、生产比较正常、效益较为理想的镇,要更多地在培育后劲上狠下功夫;一些摊子较大、存量资产较多,但生产经营不正常的镇,应该把抓好现生产、盘活存量放在首位,要把主要精力放在吃饱开足、抢占市场上,与此同时,积蓄力量,看准火候,加大投入;一些基础较薄弱,问题、矛盾和资产积淀较多的镇,要在大力推进企业改革方面做好文章,要在全方位招商引资,深入发动、组织大发展上做好文章。一方面,大力培育重点骨干企业,另一方面放开放活弱小亏损企业,鼓励外来投资、独资合资、集体个体一起上,形成一种全力发展、有效发展的大发展态势和格局,力争后来居上。

六是处理好深化改革与加强管理的关系。深化改革是构筑企业新的运行机制、建立现代企业制度、加快推进两个根本性转变的关键,必须切切实实抓紧抓好。加强管理是一项经常性的基础工作,同样必须予以高度重视。深化改革与加强管理是一个问题的两个方面,不能顾此失彼。企业不改革就没有活力、没有出路;放松管理、弱化管理,再好的企业也会衰败,再好的改制形式也会付诸东流。因此,我们必须通过管理的强化来保证改革目标的实现和改革成果的巩固,通过改革的深化来进一步加强管理企业和企业管理。从而使深化改革与强化管理相辅相成、相互协调、相互促进,为企业的发展奠定坚实的基础。当前,各级党委和政府要特别重视加强管理企业,要建立完善各种激励机制、约束机制和考核机制,以保证企业规范健康发展;各个企业要根据现代企业制度和所有者管理企业的要求,健全完善各类规章制度,强化内部管理,提高经济效益。