

# 省政府关于加快畜牧业发展的若干意见

苏政发〔1997〕40号      1997年4月21日

各市、县人民政府，省各委、办、厅、局，省各直属单位：

畜牧业是农业和农村经济的重要组成部分。加快发展畜牧业，对于合理开发和利用农业资源、调整农业结构、发展农村经济、增加农民收入、丰富市场供应具有重要的意义和作用。为促进全省畜牧业的进一步发展和提高，现提出以下意见。

## 一、进一步提高对发展畜牧业的认识

改革开放以来，尤其是90年代以后，全省畜牧业发展取得显著成效。畜牧生产总量大幅度增长，规模饲养迅速发展，畜禽产品市场供应充足。1996年，全省肉类总产320万吨，畜牧业产值占农业产值的比重接近30%。在很多地方，畜牧业已经成为农业和农村经济的重要产业，成为农民脱贫和致富奔小康的重要途径。

随着农业和农村经济的发展，畜牧业面临着许多新情况、新问题，存在着一些突出矛盾。全省畜牧业生产比较分散，加工流通滞后，产加销的组织化程度较低，良种繁育、技术推广体系和防疫检疫体系建设与畜牧业的发展不相适应。

当前，全省畜牧业发展处在一个重要时期。一方面，畜禽产品供求短缺的状况有了根本改观，市场对畜禽产品的需要由过去以数量为主转向以品种、质量、加工为主。另一方面，全省农业、农村经济的发展和全面实现小康，需要畜牧业作出新的更大的贡献。全省畜牧业面临着新的发展机遇，也面临着新的挑战。各级政府和各有关部门，要从全面发展农业和农村经济、实现农村小康和农业现代化的高度，充分认

识发展畜牧业的重要性、紧迫性,认清形势,把握机遇,切实加强规划指导、政策扶持和服务管理,加快全省畜牧业的发展和提高。

### 二、全省畜牧业发展的目标和任务

按照全省农业和农村经济的发展要求,今后一段时期,全省畜牧业发展要适应市场需求,转变增长方式,努力提高生产水平,突破加工,搞活流通,强化防疫,建设高效畜牧业,推进畜牧业贸工农一体化。

“九五”期末,全省肉类总产要在现行产量基础上增长10%;畜牧业增加值占农业增加值的比重达到35%,争取有10%的县超过50%,有20%的县达到40%至50%;畜牧业收入占农民家庭经营收入比重达到35%。全省建成一批规模较大、水平较高的畜禽产品加工龙头企业,形成一批具有地方特色的畜牧业产业带。

各市县要按照全省畜牧业发展的目标和任务,结合当地实际情况,研究制定本地区的畜牧业发展规划和年度实施计划,认真组织实施。

### 三、调整结构,提高畜牧生产水平

畜牧生产要积极调整结构,推进科技进步,实现由数量增长到质量提高的转变。要优化畜种结构,稳定生猪,提高家禽,大力发展食草畜禽,积极开发特种畜禽。要建立健全良种繁育、技术推广和饲料生产供应体系,加快先进适用技术推广步伐。加大畜禽良种引进、繁育力度,加快畜禽品种改良步伐。“九五”期间,重点推广生猪和牛羊人工授精技术,引进优良种畜禽,大力发展三元杂交瘦肉猪,普及杂交牛羊。积极推广快速养猪、秸秆氨化、高效饲养模式等综合配套技术,不断提高畜牧生产水平。

积极推广畜牧生产规模经营,实行区域化布局,专业化生产,提高规模效益。苏南地区要大力兴办大中型养殖场,走集约化畜牧业的发展道路。苏北地区要着力提高家庭分散饲养水平,并积极发展畜牧养殖专业户、专业村,兴办养殖场,引导规模经营的发展。要充分发挥资源优势 and 区域优势,加强畜牧业基地建设,在全省逐步建成相对集中的生猪、牛羊、肉鸡、禽蛋、水禽、肉兔、特禽等畜牧生产十大基地。

加快发展饲料业,建立优质高效的饲料生产供应保障体系。要调优作物种植结构,由粮食—经济作物二元结构向粮食—饲料—经济作物三元结构转变,扩种玉米等高产饲料作物,充分利用边际地或大田套种各种青饲料,普及推广秸秆氨化青贮技术。要结合畜禽商品基地的建设,对现有饲料厂进行技术改造,推进企业联合,积极发展饲料添加剂和全价配

合饲料生产,提高饲料质量,创立名牌,开拓市场,推动畜禽生产发展。建立健全饲料质量监测体系,强化饲料生产经营管理。

### 四、突破加工流通,推进畜牧业贸工农一体化

发展畜禽产品加工是推进畜牧业贸工农一体化的关键环节。要调动各方面的积极性,重点建设和培植一批规模较大、技术含量较高、带动能力较强的龙头企业,对畜禽产品进行加工增值,开拓市场,提高经济效益。

发展畜产品加工一定要认真规划,因地制宜,严格项目管理,重点对现有企业进行挖潜改造,积极推进企业联合,上规模,上水平,上档次,防止一哄而起和盲目铺摊子。畜禽产品加工要靠科技,开发新品,提高质量,增强市场竞争能力。

推进畜牧业贸工农一体化,是转变畜牧业增长方式的重要途径,意义重大,要因势利导,积极推进。发展畜牧业贸工农一体化要允许多种形式,实行谁有能力谁牵头。要通过资产联结途径,建立畜牧业产加销一条龙的新型组织形式,龙头企业与农户建立利益均沾、风险共担的机制。发展畜牧业贸工农一体化,要积极引导,循序渐进,增强企业的自我积累、自我发展能力。

稳定产销政策,搞活畜禽产品流通。允许和鼓励多渠道、多形式参与畜禽产品经营,特别要重视和引导农民进入流通领域,发展专业合作社、专业协会和股份合作制流通组织,组织农民进入市场。生猪经营要贯彻执行“定点屠宰、集中检疫、统一纳税、分散经营”的方针。鼓励畜禽产品跨地区运销,不准设卡阻碍。引导畜禽产品产销直接挂钩,减少中间环节。加强畜禽产品市场培育,在畜牧产地和畜禽产品集散地,要规划建设一批专业批发市场,发挥吞吐集散作用。

### 五、加强畜禽防疫检疫工作

畜禽防疫检疫是人民群众食用安全和畜牧业健康发展的重要保障。畜牧业越是发展,越是要加强防疫检疫工作。畜禽防疫检疫是一项政府行为,各级政府要高度重视,认真贯彻执行有关法律、法规,健全防疫检疫体系,建立防疫检疫制度和责任制。各级农牧、工商、商业部门要认真履行职责,确保防疫检疫质量。

对畜禽重大疫病实行强制防疫。猪瘟、鸡新城疫Ⅰ系苗和Ⅱ系苗常年防疫密度必须达到95%、85%和90%以上,其他重大疫病的防疫达到规定标准。对畜禽重大疫情要坚持“早、快、严、小”的防治原则,采

取果断措施,迅速加以扑灭。加强兽药监测管理,确保兽药质量。推广“无病包防,有病包治,死亡包赔”的畜禽疫病防治经济技术责任制,实行常年防疫,提高防疫密度。积极推行畜禽疫病防治新技术,控制疫情,降低畜禽死亡率。强化畜禽疫情监测、报告制度。切实抓好生猪产地检疫、定点屠宰检疫和兽医卫生监督工作,确保上市肉品全部检疫合格。

#### 六、增加畜牧业投入,建立新的投入机制

调动各方面投资畜牧业的积极性。实行国家、地方、集体、群众一起上,财政资金、信贷资金、集体和群众资金、外商投资一起投,股份制、合作制、承包制、中外合资合作等多种经营形式共同发展,建立和形成投资主体多元化、资金来源多渠道的新型畜牧业投入机制。

各级财政要加大对畜牧业的投入,预算内支农支出用于畜牧业的资金要逐年有所增加。财政资金重点用于畜禽良种繁育体系和防疫检疫体系建设。从1997年起,省财政每年安排一部分专项资金,用于重点种畜禽场和防疫检疫设施建设。各市县财政也要增加这方面的投入。对于畜牧科研、推广、防疫检疫体系的事业费,各级财政要予以保证,并随畜牧业事业发展逐年增加。各级“菜篮子”建设资金要划出相当一部分用于畜牧业生产。黄淮海地区农业综合开发、丘陵山区农业综合开发等专项资金,都要把发展畜牧业作为重要内容,按照项目管理原则,立项支持。加大生猪技术改进费的征收力度,按规定征足收齐,专项用于生猪技术推广和疫病防治。

鼓励和引导乡村合作经济组织和农户投资投资,从事畜禽生产、加工和流通。组织农户采取入股、集资、风险抵押等多种形式,增加对畜牧业的投入。鼓励和引导国营大中型企业、乡镇企业和商业、粮食、供销社企业抓住结构调整的机遇,向农业投资,兴办与农民利益紧密联系的贸工农一体化龙头企业,壮大自身实力,带动农民致富,推进畜牧业发展。大力发展外向型畜牧业,积极引进外资和国外先进技术、设备,兴办畜牧业生产、加工、流通企业,积极开拓外销渠道,扩大出口。金融部门要积极支持畜牧业的发展。各级各类银行对畜牧业发展所需资金要给予支持,在“两高一优”和“扶持粮棉大县发展经济”贷款中,要把畜牧业作为重点来安排。

#### 七、强化畜牧兽医服务体系建设

畜牧兽医服务体系是科技兴牧和防疫检疫工作的载体。要按照“提高市一级、完善县一级、健全乡一级”的要求,进一步加强畜牧兽医服务体系,重点抓

好县技术推广中心、乡镇畜牧兽医站建设。要认真贯彻执行省委苏发[1996]2号文件精神,对乡镇畜牧兽医站实行条块结合、双重领导、以县为主的管理体制,其定编人员的人头经费要逐步纳入各级财政预算。乡镇要帮助畜牧兽医站解决试验示范、技术推广用地。农牧部门要加强对畜牧兽医服务体系建设的领导,抓好服务体系建设的各项业务工作。畜牧服务体系要按照发展高效畜牧业、推进畜牧业贸工农一体化的要求,拓展服务领域,提高服务水平,在巩固提高产前信息引导、产中技术服务的同时,不断向产后延伸,大力兴办服务实体。对畜牧兽医站、家畜改良站和种畜禽场所办实体要坚持财产不平调、利润不上交、原有经费不减少,落实有关扶持政策,取消不合理摊派。

加速畜牧人才培养,形成骨干队伍。要进一步办好各类畜牧兽医学校,大力发展畜牧职业教育,全面实施“绿色证书工程”,多层次、多渠道培养畜牧人才。“九五”期间,全省乡镇畜牧兽医站在编人员要达到中专学历水平,村级畜牧服务人员要取得“绿色证书”,先培训、后上岗。鼓励大中专毕业生到乡镇畜牧兽医站工作。

#### 八、切实加强对发展畜牧业的组织领导

发展畜牧业是加强农业、发展农村经济的一项重要工作。当前全省畜牧业发展已进入了一个新的重要时期,各级政府要高度重视,将其列入重要议事日程,切实加强领导。要抓紧研究制定畜牧业发展规划、年度计划,层层分解任务指标,建立责任制,狠抓各项关键措施的落实到位。

大力推行畜牧业项目管理。对发展畜牧业的组织领导,要体现在项目管理上。要通过组织项目实施,来落实畜牧业发展年度计划和规划。近期要全面启动并重点抓好畜牧业“百项一体化、科技兴牧、放心肉”三大工程,统一规划,重点突破,分层推进。工程的实施要按照项目进行管理,力求实效。建立畜牧业三大工程实施目标管理制度,进行检查考核。

畜牧业发展涉及到许多方面,各级政府要组织协调各方面的力量,共同做好这项工作。各级计划、财政、金融、工商、物价、商业、农业、多管等部门要按照职责分工,做好畜牧业发展的指导、管理和服务工作。对畜牧业发展项目要优先列入计划,安排资金。各级农牧、商业、供销、粮食部门要充分发挥自身优势,积极参与畜牧业规模养殖基地和贸工农一体化建设。各有关部门共同努力,推进全省高效畜牧业和畜牧业贸工农一体化的发展。