



今年上半年,我省工业生产继续以较高速度增长,全省1—5月份乡及乡以上工业累计完成总产值1917.29亿元,比去年同期增长43.9%。在高速发展中,工业经济效益与素质均有所提高。1—5月

份,全省综合经济效益指数已达98.81%,比去年同期提高12.59个百分点;利税总额增长42.19%;资金利税率上升1.25%;流动资金周转次数由1.87次加快到2.17次;全员劳动生产率比去年同期增长43.32%。

工业生产在高速运行中,也显露出一些严峻的矛盾和问题。一是资金严重短缺。资金总量与经济规模和发展速度不相适应,特别是工业流动资金缺口大。二是瓶颈制约加剧。1—5月,全省最高用电负荷已达633万千瓦,缺电21亿千瓦时,拉电条次比去年同期上升5.63倍。目前由于进入农灌用电高峰,电力紧张程度加剧。铁路运输能力严重不足,省内发往南方限制口的物资请车满足率只有30%左右。三是企业负担加重,亏损面扩大。三项资金上升较高,企业拖欠利税增加较多。四是部分企业工艺、装备水平不高,技术含量较低,产品更新换代不快,竞争能力不强。五是企业规模效益差。全省乡及乡以上独立核算工业企业中的固定资产净值和留利水平较低,净产值率22.3%,企业人均留利为576元/年,自我积累、自我发展能力低。六

是《条例》放给企业的14项权力,在大中型企业中已落实或基本落实的有7项,部分落实的有5项,尚未落实的有2项。待业、就业保障制度不能适应企业优化组合的需要。

针对目前支撑工业经济高速增长的条件和环境绷得很紧、矛盾尖锐的状况,当务之急是要采取一些行之有效的调控措施,解决当前一些紧迫问题,逐步缓解经济运行中的突出矛盾,迅速遏制效益下降的趋势,使目前快速发展的工业经济尽量持续较长周期,使我省国民经济发展上一个新台阶,提高到一个新水平。

1. 以搞好国有大中型企业为重点深化企业改革。

一是加快企业产权制度改革,加速国有资产存量的调整和优化组合。扩大大中型企业内部股份制试点;选择一批国有企业与国外大企业、大集团搞合资合作;选择一些小型国有企业,加快进行“国有民营”试点;对一些小型国有企业通过公开招标,实行私人承包,租赁经营;公开拍卖一部分国有小企业,转让给集体或个人经营。同时积极试行利税分流。

二是严刹乱收费、乱摊派之风,切实减轻企业负担。组织有关部门对乱收费、乱摊派进行清查,在清查基础上进行分类研究,除有关基金和少数重点项目收费外,其他收费暂时停止。有关部门尽快制订出重点项目基金收费目录表,使治理乱收费、乱摊派有法可依。

三是加快社会保障体系建设。要切实抓好已出台的各项社会待业、保险等政策的落实工作。征收的养老金、待业保险金要充分用足、用好,应返还的费用应确保到位,已被挪作它用的保险金要限期收回。要改变目前按不同所有制实行不同的社会保障制度的做法,尽快建立不分所有制、覆盖全社会、统一的养老保险、医疗社会保障制度。

2. 积极调控,确保重点,延长经济发展周期。

由于产业结构的制约,尤其是能源、运输等基础产业的瓶颈制约,经济高速增长所需

的支撑力量逐步减弱。为减少不必要的经济振荡,有必要对当前经济进行适度调整,使目前超高速增长的经济增长速度逐步趋于正常,力争使工业增长在一个比较正常的速度上维持较长的时间。

首先要保证重点,将有限的资金、电力、运力、原材料等要素集中起来,确保有市场、效益好以及承担外贸出口任务企业的生产。为充分体现“突出重点、扶优限劣”的精神,金融、物资、电力、运输部门要统一协调,尽快列出重点扶持的项目和企业,并且对当前瓶颈制约严重的基础产业以及今后作为省重点发展的高科技和其他产业的发展,制定积极扶持的优惠政策。

工业企业要突出以经济效益为中心,加强内部管理,狠抓节能降耗、增产节约、增收节支,大力组织资金回笼,压缩三项资金占用,使有限的生产要素资源发挥最佳效益。

3. 采取有力措施调整经济结构。

一是加快技术改造步伐,提高企业的装备水平和工艺水平,改变我省产品技术含量低、附加值低、档次低的落后状况。继续通过技改贴息扶持,支持重点技改项目的实施。

二是集中力量确保一批工业重点基建项目上马,尽快把对产业结构调整起带头作用的项目搞上去。要把分散的资金集中起来,形成全省上下保重点建设的合力。从今年起,各级金融机构在不带帽安排的投资信贷规模中,切出一块,用于重点建设。对于省级重点建设基金,要继续完善,强化征收工作和资金调度,充分利用时间差,缓解资金短缺矛盾。财政的各项建设资金,要更多地用于全省重点建设项目。债券计划和股票发行安排也要突出重点,吸引社会资金用于重点建设。同时,要积极用好国外商业贷款,把国家下达给我省的指标用足。

三是实施科技兴省标志工程。形成集成电路、数控机床等 10 个新的优势产品群,攻克 15 个在国内处于领先水平的关键技术,建成 10 个具有国内一流水平的高新技术(产

品)研究开发中心,通过技术引进、技术改造,使标志工程产品的主要生产装备达到国际九十年代水平,建成 10 个年创(节)汇 1 亿美元以上的出口产品或替代进口产品基地,加速我省高新技术的产业化进程。

四是尽快组建一批大的企业集团。支持有产品、技术优势的企业进行跨地区、跨行业的优化组合。企业组织结构调整,不是简单的扩大企业规模,要以专业化分工、社会化协作、集约化经营为基础,以资产关系股份制为纽带,相对集中地调整企业资产存量 and 产业规模,形成整体实力和集聚效益,让一批具有规模经济实力的大集团、大企业、大商社成为工业经济的主力。

五是淘汰、转移一批企业和产品。对于一些没有市场竞争力的产品和企业,国家不再扶持,放给市场去优胜劣汰。对于一些产品低档微利而成本又高的传统产业,要进行战略转移,主动向低成本地区转移,或放手让私营、个体去经营。

4. 改进和加强省级工业经济管理模式。

一是分清层次、分清重点、分清经济管理权限。企业的微观经济活动由企业自主决策,政府不再插手微观经济活动,而应通过制定法规和政策,维护经济运行的正常秩序;市县经济的发展主要依靠地方,充分发挥地方的积极性,省里对市县经济主要抓好地区规划,授以责权,积极服务;省里要把重点放在支柱产业、基础设施、原材料工业和高新技术的扶持上,集中财力和政策,保证重点产业、重点项目和省级集团的建设和发展,加强对宏观环境的调控力度。

二是结合省级机构改革,尽快组建一批省级国有资产经营实体和投资主体,代表省政府行使国有资产的经营权。通过这些实体的有效经营,确保国有资产的保值增值,实现省政府对国有资产的调控管理,并对全省的生产力布局和产业结构调整进行组织实施。

5. 按照社会主义市场经济的要求,改进和加强工业经济调度工作。

随着改革开放的深入和市场配置资源基础作用的扩大,必须改变传统计划经济体制下生产调度的方式方法,改变过去救急救火、汇总报帐的调度方式,建立全过程、大跨度调度体系,对市场经济运行的全过程实施监控、分析、预测,保证工业生产的正常运行,提高经济运行质量。省政府建立对各种生产要素统筹协调、综合分析、集中决策的调度制度。着重加强信息网络建设,对工业生产进行信息引导。在对已建立的全省工业企业景气调查预测系统、200家重点工业企业信息系统和16家重点商业企业信息系统的完善、提高的基础上,建立全省综合经济信息系统。定期向企业发布国际、国内市场状况以及发展趋

势预测的信息,引导资金、物资流向和企业的产、供、销活动。同时,要根据市场经济运行的特点和规律,建立起新的国民经济运行考核指标体系。这个体系包括:国家确定的反映工业经济效益的综合指标、反映工商企业销售和库存情况的指标、反映工业生产经营情况的指标、反映工业企业资金运行状况的指标。还要加强对国家出台的各项政策措施影响程度的分析,及时、准确地把握住全国宏观经济的走势以及国家政策对我省可能产生的影响以及影响程度,为制定我省宏观经济政策提供切实可靠的依据,为省委、省政府领导经济工作提供对策建议。