

# 省政府关于印发江苏省徐连经济带 规划的通知

苏政发〔1996〕83号 1996年7月5日

各市、县人民政府，省各委、办、厅、局，省各直属单位：

现将《江苏省徐连经济带规划》印发给你们，请结合实际认真组织实施。

## 江苏省徐连经济带规划

徐连经济带包括徐州、连云港两市及所辖9县（市），土地面积17682平方公里，占全省面积的17.2%，1995年末总人口1212万人，占全省人口的17.1%。建设徐连经济带，加快这一地区的发展，是优化我省生产力布局、实施区域共同发展战略的重大举措，

对增强全省经济总体实力、实现国民经济和社会发展“九五”计划及2010年远景目标具有重要意义。本规划的期限到2010年，以“九五”时期为重点，重大的开发建设工程展望到2010年以后。

### 一、环境和条件

### （一）区位优势

徐连经济带位于江苏省北部，沿东陇海铁路呈东西带状分布，北接山东，西邻安徽、河南，东与日本、韩国隔海相望。东陇海铁路横贯本区，与沿海形成交汇区域，成为海陆运输衔接转运的枢纽，中原、西北地区的出海通道和门户，是陇海兰新经济带的的重要组成部分，也是我省淮海地区经济发展的重要地区。

### （二）发展机遇

当前，亚太地区经济呈现持续、快速发展的态势，亚洲与欧洲的交往和合作将日益密切。新亚欧大陆桥的开通给这一地区创造了更为有利的条件。党的十四届五中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》提出建设以亚欧大陆桥为纽带的经济带，给本区的发展带来了极为难得的机遇。我省“海上苏东”及“淮北地区致富”工程的实施，将进一步推动本区经济的发展。

### （三）经济基础

经过建国以来特别是改革开放以来的建设和发展，本区具备了良好的经济基础。1995年国内生产总值达到571亿元，占全省国内生产总值的11%，人均国内生产总值4711元。三次产业比重为26.9：44.8：28.3，经济发展进入工业化中期的起步阶段。交通等基础设施得到加强，实施了一批重点项目，连云港港口功能和徐州交通枢纽地位得到强化。农业基础地位进一步巩固，1995年农业增加值为153.6亿元，占全省农业增加值的18.2%，多种经营迅速发展，农村经济实力壮大，成为我国重要的商品粮油基地。工业经济发展加快，1995年工业增加值为227亿元，机械、电子、化工、建材、食品工业具有一定基础，培育了一批企业集团和骨干企业，成为我国重要的工程机械、能源、盐化工生产基地。开放型经济迈出较大步伐，1995年外贸进出口总额4.94亿美元，其中出口3.6亿美元，实际利用外资2亿美元。连云港

经济技术开发区已形成一定规模，其他各类开发区建设也取得了可喜成绩。

### （四）资源条件

本区拥有煤炭、石灰石、岩盐、石膏、白云岩、磷、金红石、石英砂、蛇纹石等多种矿产。旅游资源特色鲜明，徐州的汉文化遗迹、遗址，连云港的山海自然风光，具有一定的知名度。土地资源相对丰富，人均耕地面积1.1亩，高于全省的平均水平。本区还分布着大面积的中低产田，开发潜力较大。本区拥有160公里海岸线，有我省唯一的一段基岩海岸，建港条件优越，海洋水产品资源丰富。

本区在经济发展中，也存在着一些困难和不利因素，主要有：经济发展的总体水平相对较低，工业基础薄弱，农业多种经营发展不够；劳动力素质不高，人才缺乏；淡水资源短缺，水资源污染严重，防洪标准偏低；城市化水平较低，城镇体系发育不够完善，中心城市密度较小，辐射力不强。

## 二、指导思想和主要目标

### （一）指导思想

贯彻实施科教兴省、经济国际化、区域共同发展战略，进一步解放思想，抓住新亚欧大陆桥开通的机遇，充分发挥连云港东桥头堡和徐州交通枢纽的优势，调动各方面积极性，发展陆桥经济，建设东陇海重工业带，增强本区为我国陆桥中西部地带开发和外向开拓的服务功能，使徐连经济带成为振兴江苏经济、带动苏北发展新的经济增长地带。

——坚持快速发展，加快两个转变，推进科技进步，实行多产业、多层次综合开发，迅速壮大经济实力。

——坚持区域协调发展，实行优势互补，联手开发，分层次推进，分阶段建设，尽快形成新的整体优势。

——坚持强化农业基础，切实提高农业综合生产能力，大力增加农民收入。

——坚持工业主导，以大项目为支撑，着力发展规模经济，加快培育和形成支柱产业。

——坚持外向开拓，充分发挥连云港东桥头堡内联外引的枢纽作用，以开放促开发，积极利用国际国内两种资源、两个市场，进一步发展开放型经济。

——坚持城市带动，增强中心城市的辐射带动功能，合理发展中小城市，大力发展小城镇，加快城市化进程。

——坚持可持续发展，注重经济发展与人口、资源、环境相协调，促进经济与社会共同发展。

## (二) 主要目标

“九五”期间徐连经济带发展的主要奋斗目标是：经济总量迅速扩大，实现国内生产总值在 1995 年基础上翻一番。农业、工业基础得到强化，初步建成现代化农业形成重工业带雏型；第三产业得到较快发展，初步形成大流通、大市场、大贸易格局；城市建设和城市化水平有较大提高，中心城市的综合实力和辐射带动功能明显增强；外向开拓有较大突破，开放型经济水平显著提高；淮河水污染治理有大的进展，环境质量有所改善；到 2000 年全面实现小康，初步确立连云港国际枢纽港和徐州商贸都会的地位，形成经济崛起的局面。

——国内生产总值达到 1150 亿元(1995 年价格，下同)，年均增长 15% 左右，人均国内生产总值 9060 元；三次产业比例调整为 15 : 50 : 35。

——进出口总额 22 亿美元，其中出口 16 亿美元，年均增长 35%，五年累计实际利用外资 20 亿美元。

——城市化水平达到 35%。

——城镇居民人均生活费收入 5700 元左右，农民人均纯收入 2800 元左右。

进入 21 世纪以后，以增强重工业带实力、推进城市现代化和城乡一体化为重点，继续实施一批具有战略意义的重大骨干项目，进一步加快徐连经济带的建设。到 2010 年，国内生产总值达到 4650 亿元以上，十年间年均增长 15%，人均国内生产总值 35000 元，

接近全省平均水平。基本建成以“三高一创”农业为主体的现代化农业生产基地，以钢铁、化工、机械、建材为支柱的重工业基地，各类运输方式协调发展的现代化综合交通运输体系。基本实现城市现代化和农村城镇化，将徐连经济带建成经济实力雄厚、产业结构优化、市场竞争力较强、与国际经济接轨的经济发达地区，使该地区在陇兰经济带中内联外引的枢纽地位得到进一步加强。

## 三、发展方向和重点

### (一) 全面发展农村经济

以提高农村综合生产能力和综合经济效益为中心，加快调整农村经济结构，积极发展“三高一创”农业，大力发展多种经营，放手发展乡镇企业，提高农民收入。“九五”末农业基本实现机械化，农村工业化水平有较大提高；到 2010 年，基本实现农业现代化。

稳定发展粮棉油生产。加强耕地保护，切实保护好基本农田，强化资源开发，加大黄淮海平原和沿海滩涂综合开发力度，加快中低产田改造，稳定种植面积，积极提高复种指数，加强丘陵山区的水土保持，以小流域为单元进行综合治理，搞好农田水利建设，推广优良品种，建设吨粮田工程，主攻单产，提高品质，力争“九五”期间主要农作物品种优化更新一次，抓好新的耕作制度和栽培技术的推广，加大商品粮棉油基地的投资力度，确保总量稳定增长，到 2000 年，粮棉油总产分别达到 645 万吨、10 万吨和 24 万吨左右。

实施多种经营开发工程，加强黄河故道、丘陵岗地和沂河两岸开发，扩大林果等经济作物种植，加快废黄河地区鲜果基地建设和邳州、新沂、东海、赣榆、灌云干果基地建设，形成红富士苹果、银杏、板栗等鲜干果基地，积极建设黄河故道创汇农业开发区。畜牧业重点发展瘦肉型猪、肉牛、山羊和养禽基地。水产业在积极发展特种养殖的同时，大力发展海水养殖，建设海州湾和前三岛的海珍品养殖基地。建设蔬菜基地，“九五”末发展到 90 万亩。加强沿海防护林带和农田防护

林建设,实现农田林网化。加强城市“菜篮子”工程建设,面向国际国内市场,建设蔬菜生产基地。扩大优良品种的栽培,大力发展牛蒡、芦笋、山药等创汇品种。桑蚕生产要强化桑园管理,提高蚕茧质量及深加工、出口创汇水平。大力推进农业产业化,加快贸工农一体化进程。重点建设粮棉油、名优果品、畜禽、特种蔬菜、紫菜、海珍品等6个创汇农业生产基地。

加快发展乡镇企业,放手发展个体、私营经济,不断壮大农村经济实力,加快农村工业化进程。坚持“发挥优势、突出重点、外引内联、滚动发展”的基本思路,充分发挥农副产品、矿产、劳动力资源优势,以工业为重点,多业并举,多轮驱动。提高传统产业,开拓新兴产业,培育优势产品,提高劳动生产率和产品附加值。加强与国有企业的联合与协作,扩大南北合作,大力发展外向型企业。提高企业组织化程度,促进城乡工业的协调发展。引导乡镇企业向小城镇集聚,结合小城镇建设,发展一批乡镇工业小区,逐步实现集中连片。以商品流通业为重点,积极推进农村第三产业发展。大力发展乡镇建筑业,使之成为增加农民收入的重要途径。

## (二) 加快工业发展步伐

充分利用区位、交通和资源优势,重点发展机械、化学、冶金、电子、建材、食品等工业,调整提高传统的轻纺工业。依靠科技进步和科学管理,大力提高工业组织化程度,发展规模经济,提高工业经济增长的质量和效益。

机械工业:重点发展工程机械、特种汽车及汽车零配件、大型压力加工机床、电力变压器、港口机械、小型柴油机及农业机械等,提高专用基础机械的技术水平。以徐州工程机械集团为核心,重点发展工程起重机、装载机、路面机械等各类工程建设机械,建成年销售额超百亿元的全国重要的工程机械生产研究基地。扩大连云港变压器厂220KV及以下的电力变压器的生产能力,提高产品

档次。加快发展港口机械,建设连云港3万只集装箱工程。扩建连云港造船厂,形成我国沿海中部的修造船基地之一。进一步建设铜山柴油机厂和连云港旋耕机集团,提高产品质量和企业组织化程度。

化学工业:重点发展石油化工、煤化工和盐化工。建设徐州20万吨甲醇和6万吨醋酸酐工程。积极争取建设连云港炼油厂,发展氨纶、芳纶等下游产品。进一步发展纯碱和烧碱,连云港碱厂尽快达到年产60万吨的生产能力,并扩大重质碱产量;进一步提高烧碱生产的装备水平,徐州北方氯碱集团公司、连云港化工厂分别形成10万吨和2万吨离子膜烧碱生产能力,并形成系列化后道产品及耗氯产品。以徐州四菱化工公司、连云港化工厂为龙头,发展高档染料、新型表面活性剂、医药中间体等精细化工产品。以徐州轮胎集团公司为重点,发展橡胶制品,“九五”末形成10万套工程轮胎,大力扶持农用化学工业,继续抓好一批化肥厂、磷肥厂及农药厂的改造。发展医药工业,抓好新药产品的开发生产。加快医药包装材料改造,逐步建成我省医药和药用包装材料基地。

冶金工业:重点发展钢铁,有选择地发展有色金属。重点建设徐州钢铁厂,扩大球墨铸铁管的生产能力,积极发展炼钢,形成苏北钢铁基地。扩建江苏铝厂,组建镁、电、铝联合公司,提高产品档次,扩大生产能力。积极开发利用白云石矿和金红石矿,逐步形成镁、钛工业基地。

电子工业:重点发展医疗电子、汽车电子、环氧模塑料等特色产品。近期内形成10万台医疗电子仪器等应用电子产品的生产能力以及CD唱机及机芯、汽车收放机等消费类电子产品的规模,并形成石英电子器材生产基地。

建材工业:重点发展水泥、玻璃和新型建材工业。加强石膏、石灰石、石英、大理石等矿产的勘探和开发,为发展建材工业提供原料。建设以徐州为中心的水泥工业基地,

2000年水泥产量达到1000万吨。重点发展优质高标号水泥和特种水泥,调整改造小水泥厂,扩建淮海水泥厂,形成250万吨生产能力。建设东海浮法玻璃生产线,形成年产250万重量箱能力。扩建邳州石膏矿,发展石膏深加工产品,建设1000万平方米高强度石膏板生产线。抓好连云港无碱玻纤及玻璃制品的改造。加快陶瓷土开发,发展新型耐火材料。发展中高档墙地砖、高档卫生洁具等新型建筑材料。

**轻工业:**充分利用农副产品的资源优势,重点发展高档卷烟、精炼食用油、动植物蛋白系列食品和果蔬加工,开发营养保健方便食品。改造徐州烟厂,增加品种,提高质量和附加值,“九五”末优质烟的比重达到80%以上。重点发展饮料型酒,加快连云港江苏三得利食品公司扩建5万吨啤酒项目的进度,提高干白葡萄酒等饮料酒的市场占有率。以江苏维维、大地和连云港如意公司为中心,形成食品加工基地。发展银杏深加工产品,进一步扩大蔬菜、副食品的加工能力,提高附加值,扩大出口创汇。进一步抓好华东铝塑公司年产5000吨高阻隔包装材料项目的建设。改造提高合成洗涤剂、皮革及革制品,发展木材制浆、造纸等其他轻工产品。

**纺织、丝绸工业:**以压缩总量、优化存量、提高档次、增加附加值为重点,加快技术进步,引进先进织机,促进产品的升级换代。对睢宁、丰县、沛县、铜山纺织厂实施压锭改造。对连云港涤纶厂进行技术改造,实现年产3000吨纯棉无纺布,填补省内空白。

### (三) 积极发展第三产业

坚持统一规划、突出重点、分层次、多形式发展的原则,以流通业和旅游业为重点,大力发展第三产业,逐步形成与经济发展和城市现代化相适应的第三产业体系。

大力发展商品流通业,加快培育区域性大市场,重点加强商业设施建设。积极发展大型生产资料和生活资料交易市场,重点建设徐州物资商城、化工原料仓储集散中心,培

育建设徐州煤炭、建材等国家级的大型专业化市场,提高完善果蔬批发市场、新沂丝绸市场、东海水晶市场、燕尾港水产品批发市场等具有地方特色的专业市场。集中力量建设具有现代化标准的徐州国际商厦、太平购物中心、连云港国贸中心等重大商贸设施,形成高密度商业街和商贸区。

积极开发旅游资源,大力发展旅游经济,加速形成东陇海旅游风光带。徐州市以丰富的两汉文化为基础,结合优美秀丽的自然风光,大力开发特色旅游。重点建设和完善以汉兵马俑、汉画像石及汉墓为主的汉文化旅游区和九里山古战场游乐区;以云龙湖、云龙山为主的省级云龙山风景名胜区及具有汉文化特色的汉城。加快开发连云港山海旅游资源,重点建设云台山国家重点风景名胜区及森林公园,加快开辟海州古城、连云港海滨城、海上旅游等新景点;建设邳州大墩子遗址、新沂马陵山风景名胜区、东海温泉、赣榆海头镇海滨浴场等一批县(市)景点。积极改造和兴建一批现代综合娱乐设施和涉外星级宾馆饭店。

构建徐州区域性金融中心,着力培育金融市场,健全和完善各类金融机构,扩大区域内投融资能力。在徐、连两市组建城乡合作银行,在有条件的县(市)筹建农村合作银行。争取连云港成为金融对外开放城市。积极推进“三金”工程建设,发展信息市场和信息服务组织,大力开发工程、科技、管理和法律等咨询服务业,提高宏观决策和微观管理的科学化水平。把房地产开发与建设现代化城市、建设新型小城镇结合起来,加快建立规范化的房地产市场体系。实施安居工程,大力推行物业管理。

### (四) 加强基础设施建设

按照适度超前和高起点建设的方针,集中力量建成一批对本区经济发展具有明显促进作用的重大基础设施项目,形成徐连经济带现代化交通、通信、电力和水源保证体系。

铁路:“九五”期间完成徐州枢纽和东陇

海复线改造工程,建设沟通南北的新长铁路。2000年以后,争取建设京沪高速铁路徐州段、沿海铁路东海——坪上段和沛县大屯至济宁的铁路。

公路:建设连云港至徐州、新沂至淮阴、徐州至淮阴、徐州至南京、汾水至灌云等高等级公路,改造通榆公路本区段。将徐州、连云港建成国家级公路主枢纽。“九五”末,两个市通到所属各县(市)的公路达到一级标准,各县(市)至邻省、邻县的公路达二级以上标准,实现村村通公路。

海港:完成连云港墟沟港区一期工程和庙岭港区三期工程,到2000年形成3500万吨吞吐能力,其中集装箱40万标箱。2000年以后,建设墟沟港区二、三期工程和庙岭四期工程,开工建设北港区集装箱泊位区,将连云港初步建成国际性枢纽港。开辟连云港——韩国海上客运航线。

内河航运:实施徐洪河航道续建工程,扩建京杭运河湖西段航道,建设解台复线船闸,建设盐河入海沟通工程,开挖新墟运河。扩建徐州港、双楼港、万寨港、邳州港、刘跳港、伊山港、青口港等港口。

航空:建成徐州观音机场,完善、开放连云港白塔埠机场,开通香港、日本、韩国等包机航线,增加国内大中城市航线。到2010年,将观音机场建成重要的国内一级干线机场。

管道:铺设丰县师砦至孟家沟、淮阴赵集至连云港的盐卤输送管道。积极争取建设土库曼斯坦至连云港的天然气输送管道。

邮电通信:建设北沿海光缆、连云港至伊宁光缆工程,实现与亚欧光缆的连接,加快建设徐州、连云港卫星地面通信站和第二电信长途通信枢纽、连云港国际邮件互换局和海陆邮件转运中心,建成徐州、连云港邮政枢纽。实施农村杆线到村工程。到2000年,电话普及率达到每百人15部。2000年以后全面实现邮电通信的现代化。

电力:加快彭城电厂、徐塘电厂、新海

电厂、大屯第二电厂等工程建设,积极争取开工建设连云港核电站。到2000年电力装机容量达到350万千瓦左右,到2010年电力装机容量达到750万千瓦左右。因地制宜发展煤矿坑口电厂,建设徐州、连云港至淮阴的50万伏电力主网架,区域内形成22万伏的电网系统。加速城网和农网改造,加快农村电气化县建设步伐。水利:“九五”期间完成沂、沭、泗河洪水东调南下20年一遇防洪标准的工程,进而实施流域防洪50年一遇标准的工程,城市防洪标准达到50—100年一遇。完善京杭大运河、徐洪河、淮沭新河调水线,提高调水能力,重点完成通榆河工程射北段和泵站改造工程,扩大江水北调能力,缓解水资源供需矛盾。

城市市政公用设施:建设徐州地面水厂二期工程,连云港第三、第四水厂。各县扩建自来水厂。各乡镇驻地2000年全部用上自来水。建设一批污水处理厂、垃圾处理场。扩建徐州东区煤气厂、连云港管道液化气厂、连云港经济技术开发区热电厂、徐州西区热电厂等供热工程。

#### (五) 大力发展科技教育

贯彻实施科教兴省战略,充分发挥科技和人才对经济建设的推动作用,提高劳动者素质。促进科技与经济的结合,使经济建设切实转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。科技发展要面向经济建设,集中力量对经济社会发展中的关键领域、关键技术进行科技攻关和引进创新,加快高产优质高效农业的发展步伐,促进支柱工业的不断壮大和传统工业的技术改造,全面提高经济增长的技术含量。“九五”期间重点完成一批重大科研课题,推广一批重大科技成果。

加快高新技术产业化步伐。实施火炬计划和高新技术标志工程,积极创建高新技术企业,加快建设徐州国家级民营科技园,争取在连云港和徐州建立国家级或省级高新技术开发区。加快建设国家级苏北星火产生开发带,“九五”期间规划建立5个国家、省级

星火技术密集区,8个科技示范园区,培育10个年销售额5—10亿元的科技先导型龙头企业集团。

以科研开发为先导,以产学研联合推动科技经济一体化的进程。“九五”期间,建成徐州工程机械集团技术中心、连云港化学矿选矿中心等一批国家级、省级工程研究中心和技术中心,完成徐州煤炭地下气化等一批重大工业性试验项目。立足现有工业基础,选择机电一体化、电子信息、生物技术、新材料等高新技术领域,实施产业化突破。加快发展全路面汽车起重机、智能化液压挖掘机、数控机床、医疗综合测验系统、ABS电子刹车装置、新型工程塑料、环氧模塑料、分离膜及降解膜、酶制剂、超微细粉体、基因工程人胰岛素等一批重点产品。采用先进技术,完成徐、连两市有关酒厂、纸厂的污染治理。“九五”末,两市高新技术产业产值占工业产值的比重达15%左右,工业和农业技术进步贡献份额分别达到40%和55%。

坚持优先发展教育的方针,深化教育改革,增加教育投入,优化教育结构,加快人才培养。普及九年义务教育,启动教育现代化工程。加快发展职业教育和成人教育,进一步提高现有高校的办学质量和效益。“九五”末,两市劳动力平均受教育年限达8年,城镇基本普及高中阶段教育,省级重点中学达30所,城市企业和乡镇企业年全员培训率分别达到50%和30%左右。

加强徐州师范大学、淮海工学院、徐州医学院等省属院校的建设,发挥中国矿业大学、连云港矿专等部属院校的基地作用,加快民办九州大学建设。通过联合、共建,提高部省属院校为徐连经济带培养人才的比例。积极发展高等职业教育,加快建设彭城职业大学、连云港职业大学,联合一批条件较好的成人高校,逐步在徐州、连云港形成高等职业教育体系。积极组织全省其他高校为本区培养人才和参加产学研合作。“九五”末,每万人拥有各种形式高等教育在校生达

50人以上。

#### (六) 加快城市化步伐

徐连经济带城市化的基本方针是:增强徐州、连云港中心城市功能,建设东陇海城镇带,加快发展其他中心城市,促进小城镇发展。加快各类开发区建设,积极培育新的经济生长点。加强徐州、连云港市的城市建设,合理扩大城市规模,着重完善城市功能。徐州市要充分发挥交通枢纽和四省通衢的区域性中心城市的优势,增强城市的辐射和服务功能,建设成为我国重要的现代化交通枢纽,陇兰经济带东部的商贸都会,区域性中心城市。连云港市要发挥亚欧大陆桥东桥头堡的优势,以港口为中心,加强综合运输网和经济技术开发区建设,改善投资环境,建设成为国际枢纽港、区域性的国际贸易中心和我国沿海中部工业、外贸、旅游等综合发展的海港城市。2000年徐州市城市人口达120万人,连云港市城市人口达58万人;2010年,徐州市城市人口达150万人,连云港市城市人口达88万人。

加快沿路的新沂、邳州、东海三个县级市镇的发展,争取到2010年形成中等城市规模,充分发挥其区位、交通和产业优势,成为东陇海城镇带的重要副中心。选择功能较强、具有一定规模的其他县城,发展为小城市。充分发挥小城镇的城乡纽带作用,加强小城镇规划,鼓励、引导乡镇工业和农村人口向小城镇集中。加快小城镇的发展,有计划地合并自然村,逐步推进乡村城镇化,形成规模结构合理、布局均衡、功能完善的城镇体系。

#### 四、县域经济发展

县域经济是徐连经济带的基础,加快县域经济的发展是建设徐连经济带的重要内容。根据本区情况,县域经济的发展要注意以下几个环节:一是立足当地,合理开发利用优势资源,把资源优势转化为经济优势;二是大力发展乡镇工业,努力形成一乡一品、一村一品的特色,每个县(市)拥有自己的拳

头产品；三是利用大陆桥的交通优势和地处沿海、毗邻外省的区位优势，加快发展开放型经济，努力提高经济的外向度；四是加强基础设施建设，尽快改善交通、通讯、供电、供水等条件；五是加快城镇发展，完善城镇体系，努力提高城镇化水平。根据区位和资源等条件，把本区内县（市）划分为沿路、沿海和西部三个分区，各区的发展方向如下：

#### （一）沿路四县（市）

包括铜山县、邳州市、新沂市、东海县。东陇海铁路贯穿该区，交通方便。该区矿产资源相对丰富，农业基础较好，工业有一定基础，县（市）政府所在的中心城市发展较快。这四县（市）要依托大陆桥，发展陆桥经济，特别要注意壮大县城、市区的经济实力，使新沂、邳州、东海成为东陇海重工业带的重要节点和东陇海城镇带的次中心。发展要点是：

加强农业基础，改造中低产田，发展节水农业，抓好农业基地建设，发展油脂加工及淀粉深加工产品，建设面向国内外的果蔬加工出口基地。

开发石膏、石英砂、石灰石、白云岩、金红石、水晶等矿产资源。抓好邳州高强度石膏板生产线建设，把邳州建成石膏制品生产基地。建设东海玻璃厂浮法玻璃生产线，发展水晶深加工产品，建成全国最大的水晶市场。在开发金红石基础上，建设我国新兴的钛工业基地。

配合部、省、市搞好徐连高速公路、东陇海复线、徐塘电厂、沂沭泗洪水东调南下等一批基础设施项目的建设。

加强中心城镇建设。铜山新区要和徐州市统一规划、加快建设步伐，发挥城市功能。合理发展建制镇和乡镇，有条件的县（市）实现全部撤乡建镇。

#### （二）沿海二县

包括赣榆县、灌云县。该区共有 162 公里海岸线。拥有海洋和紧靠东桥头堡连云港是这两县的优势。本区海洋产业有一定的基

础，宁连一级公路和同三国道在本区通过，是沿海交通的要冲，具有较好的发展前景。发挥海洋优势，实施好“海上苏东”工程，加快发展海洋经济和为连云港发展配套服务是赣榆、灌云两县的共同任务。发展要点是：

大力发展海洋水产业。赣榆要加快发展海珍品养殖，建设 30 万亩鱼、虾、贝、藻的养殖基地和种苗基地；灌云要在发展海洋渔业基础上扩大燕尾港水产品批发市场，形成我省沿海重要的水产品集散中心。

改造提高制盐业，发展苦卤化工，退盐转农，以盐为主，多种经营，使盐业走出困境。

开发农业资源，建设粮棉大县和城郊农业，大力发展多种经营。在赣榆建设果品药材基地和猪、牛、羊畜牧基地；开发沂河绿色食品基地，在灌云发展优质大豆、甜菜和棉花，并建立种子基地。

开发花岗岩、大理岩、辉绿岩等矿产资源，因地制宜发展化学、纺织、食品和建材工业。扩大灌云的旋耕机生产规模，建立赣榆大理石加工基地。就地取材，发展氯碱工业和海洋医药工业，注意和连云港城市工业的配套联合，发展临海工业，带动县域经济的发展。

建设好宁连一级公路、同三国道本区段，以及通榆河北段、沂沭泗洪水东调南下等一批重点工程，进一步改善投资环境。

建设赣榆海滨浴场，开发秦山岛、徐福故里、抗日山等旅游资源，发展滨海旅游业。

加快县城发展，强化城市功能和辐射能力，使之成为连云港市的卫星城。积极发展小城镇，建设一批片中心，提高城镇化水平。

#### （三）西部三县

包括沛县、丰县、睢宁县。该区农业资源丰富，发展潜力较大，徐州至这三县都已建有一级公路，徐州到沛县建有铁路，加快发展的条件已经具备。加大扶贫力度，在稳定提高农业的基础上，加快发展工业，是这三县今后一段时间共同的方向。发展要点是：



实施黄淮海农业开发工程,开发农业资源,改造中低产田,主攻单产,提高复种指数,建设睢宁粮棉大县基地。大力发展林牧副渔,开发特色产品,发展庭院经济,进一步建设黄河故道农业综合开发区、大沙河沿岸果品基地和微山湖滨湖农业开发区。提高农田林网化水平。因地制宜,突出重点,加速发展工业。立足现有基础,加速老企业的技术改造,发展以当地资源为原料的加工工业和农用工业,实施拳头产品带动战略,培植支柱产业。扩大沛县沛公酒和“希望”饲料的生产规模,抓好徐州锌厂二期工程建设;发展丰县盐化工业和食品工业;实施睢宁茧丝绸一条龙示范工程,建设木材加工等支柱产业。

进一步加强基础设施建设,抓好徐淮、徐宁、104国道等干线公路建设和京杭运河徐沛段改造、徐洪河续建工程。“九五”期间实现县乡公路二级化,争取建设沛县大屯——济宁铁路。加快大屯第二电厂的建设。睢宁要配合徐州加快观音机场建设,抓住机遇,实施空港带动战略,建设商贸开发区,发展新兴产业。

建设县域中心城镇,扩大规模,迅速壮大经济实力,提高辐射能力,加快小城镇发展,开发刘邦故里等旅游资源。加强和徐州的联合,发展与邻省的经济合作,建设边界贸易市场。

### 五、主要措施

#### (一) 加强组织协调,保证规划落实

徐州、连云港市政府要加强组织领导,精心组织,依靠各方面力量,把规划实施好。要加强与《江苏省国民经济社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》以及徐州、连云港两市“九五”计划的衔接,落实本区经济社会发展指标及重点项目。规划实施中有关重大问题需要省协调的,由省计经委负责,省有关部门密切配合。

(二) 大力推进对外开放,着力发展开放型经济

积极争取徐州市及早对外开放,提高开放的层次和水平。尽快开放连云港空港口岸,观音机场建成后也要争取及早开放。建设连云港保税区,构造开放新优势。积极有效地利用外资,三外齐抓,三外齐上,重点抓好对外经济技术合作,扩大对外贸易规模。

(三) 多渠道筹集建设资金,加大投资力度

对建设项目的布点给予一定的倾斜。制定建设资金筹措办法,积极争取国家有关部门投资,省里相应增加对徐连经济带的投资,提高银行贷款规模比重。争取成立区域性的开发银行。采取有效措施,加大招商力度,鼓励多种形式利用外资。

#### (四) 加强区域协作,加大扶贫力度

继续实行南北挂钩,鼓励推动沿江相对发达的县(市)帮助区内欠发达县(市)发展经济或开发各类资源。组织实施“淮北致富工程”,对贫困县乡继续采取省有关部门单位包干扶持等多种措施,帮助其加快脱贫致富。

#### (五) 加快海洋经济的发展

充分发挥海洋资源的优势,实施“海上苏东”工程。根据全国海洋规划和我省海洋经济发展规划的要求,加大海洋资源开发力度,积极建设连云港特殊开发区,加快发展临海工业,提高发展水产养殖业,加快发展远洋捕捞,把连云港建成我省主要的海洋经济基地。

#### (六) 严格控制人口增长

进一步加强领导,完善计划生育目标责任制,把计划生育工作的重点放到农村,逐步完善农村养老保险制度,强化实施“少生快富”工程。加强劳务输出人员和流动人口的计划生育管理,建立输出地区与输入地区管理信息联络网。加强人口控制法制建设,加强“优生、优育、优教”工作,努力提高人口素质。

#### (七) 加强环境保护

增强环境保护意识,保护自然生态环境。

加强工业污染的治理，老企业要通过技术改造解决污染问题，对排污大户进行限期治理。引导乡镇企业相对集中，严格控制污染严重的生产项目，防止城市污染源向农村转移，有计划地扶持乡镇对污染进行集中治理。发展生态农业，积极鼓励施用有机肥，科学合理地施用农药、化肥。加强城市环境的综合整治，增加城市绿地，改善城市生态环境。加大环保投资力度，新建项目严格执行“三同时”规定。抓好苏北水环境治理，减少水环境污染。

#### （八）抓好 1996 年重点项目建设

一是加快一批续建项目的建设。包括徐州观音机场、东陇海复线、宁连一级公路、宁徐一级公路、刘山复线船闸、墟沟港区一期工程、彭城电厂一期工程、沂沭泗东调南下工程、江河机械厂连云港分厂 3 万只集装箱、

维维集团 5 万吨豆奶生产线等，按照预定工期完成工作量，争取及早建成。二是集中力量开工建设一批新的重点项目。主要包括徐连高速公路、新沭河大桥、沂淮锡高速公路新沂段、徐塘电厂技改工程、徐州轮胎集团 5 万套工程胎、东海 250 万重箱浮法玻璃、邳州 1000 万平方米高强度石膏板、徐工集团混凝土机械扩建工程、徐钢总厂 10 万吨球墨铸铁管扩建等。三是积极开展一批重大项目的前期工作，做好准备，争取及早上马。主要有：连云港核电站、沿海铁路坪上——东海段 90 公里、连云港 500 万吨炼油、连云港保税区、江苏铝厂 5 万吨电解铝扩建、徐钢 100 万吨炼钢、徐州煤化工 20 万吨甲醇和 16 万吨醋酸醋酐、彭城电厂二期、淮海水泥厂 250 万吨水泥、徐工集团特种汽车等。